

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации
Костромской области
от «12» сентября 2016 г. № 171-ра

ПРОГРАММА

«Обучение детей плаванию на территории Костромской области
на 2016 – 2018 годы»

Раздел I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«Обучение детей плаванию на территории Костромской области
на 2016 – 2018 годы» (далее – Программа)

1. Государственный администрация Костромской области
заказчик Программы:

2. Основной разработчик и координатор Программы: Комспорт Костромской области

3. Исполнители программных мероприятий: Депобрнауки Костромской области, Дептрудооащиты Костромской области, Департамент ТЭК и ЖКХ Костромской области, Депстрой Костромской области, УРБ Костромской области, Депздрав Костромской области, Информуправление Костромской области, ОГБУЗ «Костромской областной врачебно-физкультурный диспансер», ОГБУ ДПО «Костромской областной институт развития образования», муниципальное автономное учреждение дополнительного образования города Костромы «Детско-юношеская спортивная школа № 6», органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области, ГУ МЧС России по Костромской области, ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Костромской области», УМВД России по Костромской области,

Костромская областная общественная организация «Федерация плавания», Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ВОСВОД»

- | | |
|------------------------------------|--|
| 4. Цели Программы: | <ol style="list-style-type: none"> 1) обучение детей 4 – 17 лет базовым навыкам плавания; 2) профилактика и предупреждение чрезвычайных ситуаций и происшествий, связанных с гибелью детей на водных объектах Костромской области; 3) сохранение и укрепление здоровья детей |
| 5. Задачи Программы: | <ol style="list-style-type: none"> 1) овладение детьми 4 – 17 лет базовыми навыками плавания; 2) обеспечение безопасности детей в местах массового отдыха населения на водных объектах Костромской области; 3) увеличение количества мест, разрешенных для массового купания людей на открытых водоемах, обустроенных для обучения детей плаванию в соответствии с установленными требованиями; 4) подготовка специалистов для обучения детей плаванию; 5) расширение сети организаций всех форм собственности, имеющих плавательные бассейны, для занятий оздоровительным плаванием; 6) подготовка детей 4 – 17 лет к выполнению нормативов по плаванию ВФСК ГТО; 7) вовлечение детей 4 – 17 лет в систематические занятия физической культурой и спортом; 8) приобщение детей к здоровому образу жизни |
| 6. Сроки реализации Программы: | 2016 – 2018 годы |
| 7. Финансирование Программы: | финансирование Программы осуществляется в рамках деятельности исполнителей Программы за счет текущего финансирования |
| 8. Ожидаемые результаты реализации | <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение доли детей в возрасте от 4 до 17 лет, имеющих первичные навыки плавания, до |

- Программы: 75% к 2018 году;
- 2) снижение доли детей, не умеющих плавать, погибших на водных объектах, от общего количества детей, погибших на водных объектах, до 25% к 2018 году;
 - 3) увеличение доли мест, оборудованных для обучения детей плаванию, до 80% к 2018 году.

Глава 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена реализация Программы

9. Костромская область – субъект Российской Федерации, входящий в состав Центрального федерального округа. Административно Костромская область состоит из 6 городских округов и 24 муниципальных районов.

10. Костромская область в достаточной мере обеспечена водными ресурсами. Площадь Костромской области — 60 211 кв. км, 1,1% (662 кв. км) площади этой территории покрыто водой. Костромская область по площади земель занимает 47 место среди всех субъектов Российской Федерации, а по площади водной поверхности – 42 место. В области насчитывается более 3 100 рек и речек общей протяженностью свыше 35 000 км. Важнейшие реки края – Волга, а также входящие в ее бассейн реки Кострома, Унжа, Ветлуга. Кроме того, из самых больших рек на территории региона известны реки Межа, Мера, Нея, Вохма, Немда, Меза. На территории региона находится 438 различных по размерам озер. Крупнейшие озера Костромской области – Галичское и Чухломское.

11. На вышеуказанных открытых водоемах имеется только 26 мест, разрешенных для массового отдыха населения, и порядка 170 неорганизованных мест, традиционно используемых населением для отдыха.

При этом доступность водоемов для населения Костромской области, используемых для отдыха и занятий спортом, создают предпосылки для несчастных случаев, травм, экологических нарушений на водных объектах.

12. Анализ происшествий на водных объектах Костромской области показывает, что гибель людей происходит в основном в местах массового отдыха на водных объектах, где отсутствует инфраструктура безопасного отдыха. Во всех стихийных местах массового отдыха на водных объектах отсутствует система купирования последствий, связанных с пребыванием людей, – очистка дна водоема, поверхности вод, уборка мусора и т.д.

13. На территории Костромской области условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях, плавательных бассейнах и других организованных местах купания, туризма и спорта на водных объектах, установлены Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Костромской области, утвержденными

постановлением администрации Костромской области от 9 сентября 2010 года № 313-а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Костромской области», которые обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и гражданами на территории Костромской области.

14. Проводимый исполнительными органами государственной власти Костромской области совместно с Главным управлением МЧС России по Костромской области комплекс профилактических мероприятий позволил за последние несколько лет снизить количество случаев гибели людей на воде. В 2015 году, по сравнению с предыдущим годом, наблюдалось снижение количества погибших на воде: в 2014 году – 35 человек, в 2015 году – 24 человека.

15. Ежегодно администрацией Костромской области принимаются правовые акты, направленные на обеспечение безопасности населения Костромской области в местах массового отдыха на водных объектах в период летнего сезона, которые определяют систему конкретных мер по организации отдыха населения, распределяют функции и задачи между исполнительными органами государственной власти Костромской области, организациями, водопользователями.

Такой подход позволяет своевременно реагировать на выявленные недостатки, оперативно принимать необходимые меры по их устранению.

16. Вместе с тем требуется принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах Костромской области, что позволит минимизировать негативные последствия неорганизованного отдыха людей на водоемах. Важной составляющей безопасности людей на водных объектах является умение держаться на воде и соблюдение правил безопасности.

17. Умение плавать часто может сохранить не только здоровье, но и жизнь ребенка. В 2015 году из 4 погибших детей на водных объектах Костромской области не умело плавать 3 человека (75%), в 2016 году из 6 погибших детей на водных объектах региона не умело плавать 4 человека (66%).

18. По данным статистического наблюдения по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2015 год, на территории Костромской области на постоянной основе в физкультурно-спортивных организациях занимается плаванием 9 858 человек, из них детей, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, – 1 016 человек (10,3%).

19. Занятия плаванием широко пропагандируются как мощное средство укрепления здоровья и закаливания организма детей. Купание, игры в воде, плавание оказывают благоприятное воздействие на всестороннее физическое развитие ребенка. Регулярные занятия плаванием положительно влияют на закаливание детского организма: совершенствуется механизм терморегуляции, повышаются иммунологические свойства, улучшается адаптация к разнообразным

условиям внешней среды. Также укрепляется нервная система, повышается общий тонус организма, увеличивается выносливость.

20. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам Костромской области систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни, обозначены в качестве основных целей государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области на 2014 – 2020 годы» (далее – Государственная программа).

21. В рамках реализации Государственной программы, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – Комплекс ГТО) на территории Костромской области осуществляется внедрение Комплекса ГТО, распоряжением губернатора Костромской области от 31 июля 2014 года № 588-р утвержден региональный план мероприятий по поэтапному внедрению Комплекса ГТО. Одним из испытаний Комплекса ГТО для различных возрастных ступеней является выполнение нормативов по плаванию.

22. С января 2016 года все муниципальные образования Костромской области приступили к приему испытаний Комплекса ГТО в рамках календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий. На сегодняшний день в регионе проведено более 230 мероприятий, в рамках которых организовано выполнение испытаний Комплекса ГТО. В тестировании приняли участие 3 935 человек, из них 3 420 человек – обучающиеся образовательных учреждений с I по V возрастную ступень.

23. Низкая численность занимающихся плаванием объясняется отсутствием в большинстве муниципальных образований Костромской области в образовательных и физкультурно-спортивных организациях плавательных бассейнов.

24. По состоянию на 1 января 2016 года, на территории Костромской области функционируют 40 плавательных бассейнов, из них 24 – в муниципальной собственности, 16 – в частной собственности. Таким образом, расширение сети организаций всех форм собственности, имеющих на своем балансе плавательные бассейны, является важным условием в достижении целей и решении задач данной Программы.

25. Решением проблемы отсутствия плавательных бассейнов в муниципальных образованиях Костромской области может стать обустройство в местах массового отдыха населения на водных объектах зон для обучения детей плаванию в соответствии с установленными санитарными нормами и правилами.

26. Недостаточная обеспеченность муниципальных образований Костромской области плавательными бассейнами является причиной отсутствия достаточного количества специалистов, способных обучать детей плаванию. Так, численность работников физической культуры и

спорта в Костромской области составляет 1 586 человек, из них тренеров-преподавателей по плаванию – 22 человека (1,4%).

27. Решением данной проблемы может стать разработка программы обучающих семинаров, позволяющих за короткий промежуток времени подготовить специалистов из числа учителей физической культуры общеобразовательных учреждений, работников дошкольного звена, специалистов молодежной сферы и физкультурно-спортивных организаций, обладающих знаниями по обучению детей навыкам плаванию.

28. Эффективное решение целей и задач Программы возможно лишь при организации межведомственного взаимодействия учреждений и организаций в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, строительства, федеральных структур МЧС и Роспотребнадзора, средств массовой информации, общественных организаций и др.

Глава 2. Основные цели, задачи, сроки реализации Программы

29. Целями Программы являются:

- 1) обучение детей 4 – 17 лет базовым навыкам плавания;
- 2) профилактика и предупреждение чрезвычайных ситуаций и происшествий, связанных с гибелью детей на водных объектах Костромской области;
- 3) сохранение и укрепление здоровья детей.

30. Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

- 1) овладение детьми 4 – 17 лет базовыми навыками плавания;
- 2) обеспечение безопасности детей в местах массового отдыха населения на водных объектах Костромской области;
- 3) увеличение количества мест, разрешенных для массового купания людей на открытых водоемах, обустроенных для обучения детей плаванию в соответствии с установленными требованиями;
- 4) подготовка специалистов для обучения детей плаванию;
- 5) расширение сети организаций всех форм собственности, имеющих плавательные бассейны, для занятий оздоровительным плаванием;
- 6) подготовка детей 4 – 17 лет к выполнению нормативов по плаванию ВФСК ГТО;
- 7) вовлечение детей 4 – 17 лет в систематические занятия физической культурой и спортом;
- 8) приобщение детей к здоровому образу жизни.

Сроки реализации Программы: 2016 – 2018 годы.

Глава 3. Основные направления реализации программных мероприятий

31. План мероприятий по реализации Программы изложен в приложении № 1 к настоящей Программе. Он определен, исходя из необходимости достижения целей и задач Программы, и сгруппирован по разделам. Перечень мероприятий может корректироваться по мере решения задач Программы.

32. Мероприятиями раздела I «Методическое и кадровое обеспечение» предусмотрено:

формирование реестра кадрового состава в муниципальных образованиях Костромской области по вопросам реализации Программы;

разработка программы обучающих семинаров для специалистов муниципальных образований Костромской области по обучению детей плаванию;

проведение обучающих семинаров для специалистов кадрового состава в муниципальных образованиях Костромской области по обучению детей плаванию;

разработка программы по обучению базовым навыкам плавания детей в возрасте 4 – 17 лет;

принятие муниципальных программ по обучению базовым навыкам плавания детей в возрасте 4 – 17 лет;

подготовка видеофильма и методического материала по обучению детей плаванию;

разработка типового проекта строительства малозатратного крытого плавательного бассейна для муниципальных образований Костромской области;

разработка мероприятий по мотивации детей к занятиям по плаванию;

разработка мер поощрения специалистов, привлеченных к обучению детей плаванию;

формирование реестра учреждений, имеющих плавательные бассейны;

формирование реестра мест массового отдыха населения на водных объектах, оборудованных для обучения детей плаванию;

проведение мониторинга мест массового отдыха населения, в том числе возникающих стихийно;

обобщение и распространение лучших практик по обучению детей плаванию до уровня сельских поселений.

33. Перечень программных мероприятий раздела II «Организационные мероприятия по обучению детей плаванию» предусматривает:

укрепление материально-технической базы учреждений с плавательными бассейнами;

обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах, в т.ч. для обучения детей плаванию, в соответствии с установленными

требованиями, имеющих заключения о соответствии санитарным правилам и условиям безопасного их использования населением;

проведение тестирования детей 4 – 17 лет в начале учебного года с целью определения имеющихся навыков плавания с учетом состояния здоровья детей и противопоказаний для занятий плаванием;

обучение детей плаванию в бассейнах дошкольных, общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, физкультурно-оздоровительных комплексах;

обучение детей плаванию на открытых водоемах;

организация транспортного подвоза детей к местам обучения плаванию;

обучение детей плаванию в рамках летней оздоровительной кампании, проведение тестирования по выполнению нормативов ВФСК ГТО обучающимися образовательных учреждений Костромской области в рамках календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований Костромской области.

34. Мероприятиями раздела III «Мероприятия по обеспечению безопасности в местах массового отдыха населения на водных объектах» предусмотрено:

проведение в образовательных учреждениях обучения и разъяснительной работы по правилам безопасного поведения на воде;

организация проведения в образовательных учреждениях занятий по приемам спасания тонущих и оказанию первой медицинской помощи;

обеспечение безопасности в местах массового отдыха населения на водных объектах, в том числе на территориях, прилегающих к водным объектам;

организация патрулирования на водных объектах, в том числе на территориях, прилегающих к водным объектам, при проведении занятий по обучению детей плаванию на открытых водоемах;

изготовление и распространение в местах массового отдыха людей памяток по действиям населения в случаях оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде, а также приемам спасания.

35. Перечень программных мероприятий раздела IV «Информационное обеспечение» предусматривает:

создание и размещение материалов, социальных видеороликов на телевидении и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о правилах поведения на воде и оказании первой медицинской помощи;

информационное освещение в региональных средствах массовой информации хода реализации Программы.

Глава 4. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации

36. Механизм реализации Программы представляет собой согласованные по срокам и направлениям действий исполнителей конкретные мероприятия, ведущие к достижению поставленных целей.

37. Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет межведомственная рабочая группа, возглавляемая заместителем губернатора Костромской области, координирующим работу по вопросам развития физической культуры и спорта.

38. Межведомственная рабочая группа представляет собой координационный орган, сформированный на представительной основе.

39. Межведомственная рабочая группа призвана осуществлять координацию деятельности по реализации программных мероприятий, рассмотрение хода и результатов выполнения Программы, мониторинг эффективности реализации Программы, обеспечивать представление отчетности по реализации Программы, а также распространять информацию о программной деятельности.

40. Координатор Программы организует ведение отчетности по Программе, проводит оценку эффективности реализации Программы, вносит на рассмотрение администрации Костромской области предложения о досрочном прекращении реализации Программы, в том числе из-за ее низкой эффективности, осуществляет текущее управление Программой, формирует отчетность по реализации Программы, подготавливает проекты распоряжений администрации Костромской области о внесении изменений в Программу, осуществляет контроль за выполнением мероприятий Программы и координацию деятельности исполнителей, осуществляет мониторинг результатов реализации Программы.

41. Исполнители Программы представляют координатору Программы отчетность о ходе реализации программных мероприятий. Исполнители мероприятий Программы несут ответственность за качественное и своевременное их выполнение, своевременное информирование межведомственной рабочей группы о проведенной работе и ее результатах.

42. Рассмотрение и оценка хода и результатов выполнения Программы проводится на совещаниях межведомственной рабочей группы по реализации Программы.

Протокольные решения совещаний межведомственной рабочей группы по реализации Программы являются обязательными для выполнения исполнителями Программы.

Глава 5. Ресурсное обеспечение Программы и риски реализации Программы

43. Финансирование Программы осуществляется в рамках деятельности исполнителей Программы за счет текущего финансирования.

44. Основными рисками, влияющими на достижение целей и задач Программы, являются события (условия), связанные с изменениями внешней среды, которыми невозможно управлять в рамках реализации Программы.

К таким рискам относятся техногенные и экологические риски,

которые возникают вследствие катастроф с медико-социальными последствиями, что обуславливает невозможность реализации мероприятий Программы.

45. Мерами по преодолению негативных последствий внешних рисков являются:

1) ежеквартальная оценка выполнения плана мероприятий реализации Программы;

2) внесение изменений в Программу, возникающих вследствие воздействия внешних рисков.

Глава 6. Эффективность реализации Программы и целевые индикаторы

46. Эффективность реализации Программы оценивается исходя из достижения уровня запланированного значения по каждому из целевых показателей (индикаторов) в установленные сроки.

47. Состав целевых показателей (индикаторов) связан с задачами и основными мероприятиями Программы, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты и эффективность реализации Программы.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Программы приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

48. Целевыми показателями (индикаторами) реализации задач Программы являются:

1) доля детей в возрасте от 4 до 17 лет, имеющих первичные навыки плавания, от общего количества детей Костромской области данной возрастной категории, процентов:

$$D_o = C_o / C_d \times 100\%,$$

где:

D_o – доля детей в возрасте от 4 до 17 лет, имеющих первичные навыки плавания, процентов;

C_o – численность детей в возрасте от 4 до 17 лет, имеющих первичные навыки плавания, согласно отчетным данным исполнителей Программы, человек;

C_d – среднегодовая численность детей Костромской области в возрасте от 4 до 17 лет по данным Федеральной службы государственной статистики, человек;

2) доля детей, не умеющих плавать, погибших на водных объектах, от общего количества детей, погибших на водных объектах, процентов:

$$D_{пд} = C_{дпп} / C_d \times 100\%,$$

где:

$D_{пд}$ – доля детей, не умеющих плавать, погибших на водных объектах, процентов;

$Ч_{\text{дпп}}$ – количество детей, не умеющих плавать, погибших на водных объектах, единиц;

$Ч_{\text{д}}$ – общее количество детей, погибших на водных объектах, единиц;

3) доля мест, обустроенных для обучения детей плаванию в соответствии с установленными требованиями, от общего количества мест, разрешенных для массового купания людей на открытых водоемах, процентов:

$$M = K_{\text{м}} / K_{\text{в}} \times 100\%,$$

где:

M – доля мест, обустроенных для обучения детей плаванию в соответствии с установленными требованиями, процентов;

$K_{\text{м}}$ – количество мест, обустроенных для обучения детей плаванию в соответствии с установленными требованиями, единиц;

$K_{\text{в}}$ – общее количество мест, разрешенных для массового купания людей на открытых водоемах, единиц.

49. По результатам проведенной оценки эффективности Программы принимается решение о корректировке либо досрочном прекращении Программы.

50. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1) увеличение доли детей в возрасте от 4 до 17 лет, имеющих первичные навыки плавания, до 75% к 2018 году;

2) снижение доли детей, не умеющих плавать, погибших на водных объектах, от общего количества детей, погибших на водных объектах, до 25% к 2018 году;

3) увеличение доли мест, оборудованных для обучения детей плаванию, до 80% к 2018 году.